



ДЕРЖАВНА СУДОВА АДМІНІСТРАЦІЯ УКРАЇНИ

ДСА України

вул. Липська, 18/5, м. Київ, 01601, тел. (044) 277-76-86, факс (044) 277-76-11
E-mail: inbox@court.gov.ua, Web: <http://www.dsa.court.gov.ua>, Код ЄДРПОУ 26255795

09.04.2020 № 1-4235/20

на № _____ від _____

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань бюджету

Арістову Ю. Ю.

*Про внесення змін до Закону України
"Про Державний бюджет України на 2020 рік"*

Шановний Юрію Юрійовичу!

ДСА України, як орган, що відповідно до закону здійснює, зокрема, фінансове забезпечення діяльності судів, інших органів і установ судової влади, неодноразово порушувала перед Кабінетом Міністрів України, Міністерством фінансів України і профільним комітетом Верховної Ради України як перед, так і після прийняття Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік", питання про закладені в ньому **неприпустимо низькі показники фінансування діяльності місцевих та апеляційних судів.**

Практика виконання в першому кварталі 2020 р. державного бюджету в частині фінансування судів першої і апеляційної інстанцій свідчить про те, що подальше невжиття відповідних заходів реагування може призвести найближчим часом до зупинення судочинства, а отже до порушення конституційних прав громадян на судовий захист їх прав і свобод.

Фактично ситуація складається таким чином, що починаючи з другого кварталу 2020 р. суди, через відсутність належного фінансового забезпечення, будуть змушені припинити здійснення правосуддя.

Зазначаємо, що незважаючи на передбачене законодавством зростання в поточному році рівня суддівської винагороди, кількості судових справ, які необхідно розглянути, збільшення цін та тарифів на товари і послуги, розписом Державного бюджету України на 2020 рік для **фінансового забезпечення судів передбачені бюджетні призначення лише в обсязі 10 273,4 млн грн, що менше проведених касових видатків у 2019 році на 4 350,5 млн гривень.**

На сьогодні судочинство підтримується за рахунок наближення критичних видатків на перший квартал поточного року в межах їх річного обсягу.

Критичними для забезпечення життєдіяльності судів є:

суттєве **падіння рівня оплати праці** понад 25 тис. працівників апаратів судів з **18,4 до 2,1 тис. грн** у середньому на місяць, виходячи із затвердженого Державним бюджетом України на 2020 рік річного фонду оплати праці;

дефіцит видатків стосовно **нарахувань на оплату праці**, що не дає в повній мірі скористатися навіть наявним мізерним фондом оплати праці;

суттєвий **дефіцит видатків на забезпечення судочинства** необхідними матеріалами та послугами (поштові відправлення судових повісток, папір, підтримання інформаційних систем та оргтехніки, утримання приміщень судів, виплати присяжним, тощо);

повне зупинення розвитку інформаційних систем судів, включаючи створення передбаченої законодавством Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи (далі – ЄСІТС);

відтермінування строків забезпечення охороною приміщень усіх судів Службою судової охорони у зв'язку з кадровим недоукомплектуванням вказаної Служби;

зупинення розпочатих у минулі роки **робіт з будівництва, капітального ремонту та реконструкції приміщень судів**, що в майбутньому призведе до додаткових фінансових втрат.

Найкритичнішими із зазначених є перші чотири напрямки фінансового забезпечення.

Так, у 2019 році на оплату праці працівників апаратів судів витрачено **5 367,2 млн грн**, а на поточний рік передбачено лише **598 млн грн**, що в **9 разів** менше. **Дефіцит видатків складає 4 769,2 млн гривень.**

Бюджетні асигнування щодо нарахувань на оплату праці складають лише **14,4% до бази нарахування.**

У той же час відповідно до частини п'ятої статті 8 Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування" єдиний внесок встановлюється в розмірі **22% до бази нарахування.**

Нарахування та сплата єдиного соціального внеску проводиться одночасно із нарахуванням та виплатою заробітної плати.

Вже на сьогодні **дефіцит бюджетних асигнувань** за КЕКВ 2120 "Нарахування на заробітну плату" на 2020 рік, **на наявний фонд оплати праці з урахуванням обмежень на суддівську винагороду, становить 247,6 млн гривень.**

Для забезпечення обов'язкових виплат працівникам апаратів судів загальний **дефіцит видатків на нарахування** складає **978,4 млн гривень.**

У 2019 році АТ "Укрпошта" суттєво збільшила вартість відправлення поштової кореспонденції, яка становить основну питому вагу поточних

видатків на забезпечення судочинства, що потребує додаткових видатків у сумі щонайменше **401,3 млн гривень**.

У цілому касові видатки судів на оплату інших видатків споживання, необхідних для здійснення судочинства у 2019 році склали **1 159,9 млн гривень**.

Якщо врахувати коефіцієнт приросту розглянутих справ на 2020 рік (1,038) та індекс інфляції споживчих цін (1,06), то мінімальна потреба судів у поточних видатках для здійснення судочинства на 2020 рік складатиме **1 276,3 млн гривень**.

У 2020 році на зазначені цілі судам передбачені бюджетні призначення в сумі **444,7 млн гривень**. **Відповідно дефіцит складає 831,6 млн гривень**.

На виконання вимог законодавства ДСА України розпочала процес створення ЄСІТС, що потребує бюджетних асигнувань у 2020 році в сумі **340,5 млн грн**, які Законом України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" **не передбачені взагалі**.

Враховуючи викладене та зважаючи на складний стан економіки країни у зв'язку з поширенням на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, **критично мінімальний обсяг додаткових бюджетних призначень на 2020 рік складає:**

видатки споживання – 3 382,5 млн грн, у тому числі:

оплата праці фактично працюючих працівників апаратів судів (КЕКВ 2111) – **1900,0 млн грн**;

нарахування на оплату праці (КЕКВ 2120) – **650,9 млн грн**;

поточні видатки на забезпечення судочинства (КЕКВ 2210, 2240, 2730, 2800) – **831,6 млн гривень**.

Зазначену критично мінімальну потребу, а також застосування коефіцієнта 0,5 стосовно частини суддівської винагороди, нарахованої понад 10 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої на 1 січня 2020 року, підтримано Комітетом Верховної Ради України з питань правової політики.

З огляду на викладене просимо під час розгляду проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про Державний бюджет України на 2020 рік" врахувати мінімальну потребу у фінансовому забезпеченні діяльності судів, визначену ДСА України та підтриману Комітетом Верховної Ради України з питань правової політики в повному обсязі.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

З повагою

Голова
Державної судової
адміністрації України



З. Холоднюк

Критичний дефіцит видатків споживання на 2020 рік за бюджетною програмою 0501020 "Забезпечення здійснення правосуддя місцевими, апеляційними судами та функціонування органів і установ системи правосуддя"

КЕКВ	Критично мінімальна сума дефіциту, млн грн	Примітка
ВСЬОГО, у тому числі:	3382,5	
Видатки споживання, з них:	3382,5	
2111	1900,0	Фонд оплати праці працівників апаратів судів
2120	650,9	Нарахування на фонд оплати праці
2210	367,2	Судові повістки, марки, конверти, папір, диски, картриджі, миючі засоби, тощо
2240	410,8	Маркувальні машини, телефонія, Інтернет, тощо
2730	4,8	Увічнення пам'яті, переїзд суддів
2800	48,8	Оплата присяжним, судовий збір, податок на землю

Голова
Державної судової
адміністрації України



З. Холоднюк